



Commission locale d'évaluation des transferts de charges Du 21 septembre 2023 à 17h00

Le quorum n'ayant pas été atteint lors de la CLETC du 12 septembre 2023, une nouvelle réunion de la CLETC a été programmée le 21 septembre 2023.

Sont présents :

Messieurs JOUHANNEAU, MONET, TANT, SUET, LORON, BERTRAND et Madame LEFORTIER.

Sont absents, excusés :

Messieurs BERGER, HERTELOUP, MARTIN, LARGERON, MERCIER, THIOLAIRE, DE JESUS, DE OLIVEIRA DOS SANTOS et Madame BECOUZE-FOUCHER.

Préambule :

La CLETC est chargée principalement de l'évaluation des charges transférées (collecte et validation des données, calcul du coût net des transferts...) et de la rédaction d'un rapport qui sera soumis pour validation aux communes et pour information au conseil communautaire qui, lui, notifiera le montant des attributions de compensation découlant des travaux de la CLETC.

Le code général des Impôts précise que la CLETC élabore son rapport d'évaluation en tenant compte des charges telles qu'elles existaient à la date du transfert. La commission dispose ensuite de 9 mois pour réaliser son travail d'évaluation à compter de la date du transfert. Le rapport est approuvé par délibérations concordantes de la majorité qualifiée des conseils municipaux. Les communes disposent d'un délai de trois mois, à compter de la transmission du rapport au conseil municipal par le Président de la CLETC, pour l'approuver.

Suite au renouvellement général des conseils municipaux, le conseil communautaire réuni en date du 22 juillet 2020 a défini par délibération le nombre de représentants par commune à la CLETC. Puis les conseils municipaux des communes membres de l'agglomération (à l'exception de Marzy) ont désigné leur représentant, à savoir :

Communes	Nbre de représentants	Représentant
Challuy	1	M. BERGER
Coulanges les Nevers	1	M. JOUHANNEAU
Fourchambault	1	M. HERTELOUP
Garchizy	1	M. MONET
Germigny sur Loire	1	M. TANT
Gimouille	1	Mme BECOUZE-FOUCHER
Marzy	1	M. MARTIN (à défaut de délibération)
Nevers	3	M. SUET, M. LORON et M. LARGERON
Parigny les Vaux	1	M. MERCIER
Pougues les Eaux	1	M. BERTRAND
Saincaize-Meauce	1	M. THIOLAIRE
Sermoise sur Loire	1	M. DE JESUS
Varennes-Vauzelles	2	Mme LEFORTIER et M. DE OLIVEIRA DOS SANTOS

Le 18 décembre 2020 la commission a été installée et Monsieur SUET a été élu Président de la CLETC.

I. Rappel du rôle de la CLETC

L'évaluation des transferts de charges est un acte unique et déterminant de la vie de la communauté d'agglomération de Nevers. Le montant des charges transférées lors de l'adhésion d'une nouvelle commune ou lors d'un transfert de compétences est déterminé par la commission locale d'évaluation des transferts de charges (CLETC), comme le précise l'article 1609 nonies C du code général des impôts.

La CLETC est une commission permanente qui est amenée à se prononcer tout au long de la vie du groupement en cas de nouveaux transferts de charges. Son rôle est d'identifier et de chiffrer le montant des charges transférées par les communes dans un souci de respect de la neutralité budgétaire, afin de préserver les équilibres financiers de la communauté d'agglomération et des communes membres sur le long terme.

A ce titre, il est nécessaire de procéder à une juste évaluation des charges transférées par la commune de Varennes-Vauzelles, afin de préserver les équilibres financiers de la

Rapport de la commission locale d'évaluation des transferts de charges de l'aire intercommunale d'accueil de Varennes- Bourg. Rapport envoyé le 01/09/2023.

RECU EN PREFECTURE
Le 31/10/2023

Application agréée E-legalite.com

21_RP-058-215808032-20231024-D_2023_064-

communauté d'agglomération de Nevers et de ses communes membres sur le long terme.
Toute minoration artificielle des transferts de charges entraînera un affaiblissement durable des capacités financières de l'EPCI, compte tenu du caractère définitif de la déduction opérée sur l'attribution de compensation.

Ordre du jour :

- **Transfert de l'aire d'accueil communale de Varennes-Bourg située sur la commune de Varennes-Vauzelles à Nevers Agglomération**

I/ Rappel du cadre réglementaire

Suite à l'adoption de la loi n° 2015-991 du 07 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République (loi NOTRe), depuis le 1^{er} janvier 2017, Nevers Agglomération porte l'aménagement, l'entretien et la gestion des aires d'accueils. La circulaire UHC/IUH/12 n°2001-49 du 5 juillet 2001 précise la compétence comme suivant : **« La gestion de l'aire comprend le gardiennage, l'accueil, le fonctionnement et l'entretien des équipements et des espaces collectifs »**.

Le décret n° 2019-1478 du 26 décembre 2019 relatifs aux aires permanentes d'accueils et aux terrains familiaux locatifs destinés aux gens du voyage et pris pour l'application de l'article 149 de la loi n°2017-86 du 27 janvier 2017 relative à l'égalité et la citoyenneté qui est venu, depuis, précise les règles applicables à leur aménagement, leur équipement, leur gestion, leur usage et les conditions de leur contrôle périodique, les modalités de coordination locale des périodes de fermeture temporaire, les modalités de calcul du droit d'usage et de la tarification des prestations fournies et le règlement intérieur type. Il précise s'agissant des terrains familiaux locatifs les règles applicables à leur aménagement, leur équipement, leur gestion et leur usage.

Dans le cadre du Schéma Départemental d'Accueil et d'habitat des Gens Du Voyage 2020-2026 cosigné par le Préfet et le Président du Conseil départemental, Nevers Agglomération doit réaliser les prescriptions suivantes :

- La fermeture de l'aire d'accueil de l'Avenue du Stand considérée comme insalubre et la création d'une aire d'accueil de 20 emplacements sur la commune de Nevers ;
- La réhabilitation de l'aire d'accueil de Varennes Bourg d'une capacité de 6 emplacements ;
- La création de 3 terrains familiaux locatifs dont le terrain familial locatif de Garchizy ;
- La création de 5 autres types d'habitats ;
- Une étude démontrant qu'une aire de grand passage de 4Ha ne peut être réalisée sur le territoire communautaire.

Ces obligations sont prises sur la base d'un diagnostic identifiant les besoins en matière d'accueil et d'habitat.

Rapport de la commission locale d'évaluation des transferts de charges de l'aire d'accueil de Varennes- Bourg. Rapport envoyé le 01/09/2023.

2/ Contexte de l'aire d'accueil de Varennes Bourg

L'aire d'accueil de Varennes Bourg a été créée en 1996. Cet équipement est géré depuis par la commune en régie. Elle accueille depuis quelques années un groupe de famille sédentarisée.

Des travaux avaient été réalisés en 2006 (un bloc sanitaire commun), celui-ci n'est plus présent sur l'aire d'accueil.

Le schéma départemental d'accueil et d'habitat des gens du voyage (SDAHGV) de la Nièvre 2020-2026, prévoit la réhabilitation de l'aire permanente d'accueil de Varennes Bourg.

Cette nouvelle aire devant être intégralement aménagée, doit offrir une capacité de 6 emplacements, soit 12 places caravanes.

Chaque place caravane offre une superficie de 75m² hors espaces collectifs, hors espaces de stationnement et hors bâtis. Chaque emplacement sera donc d'une superficie de 150 m², à cela s'ajoutera 4 places de stationnement.

L'objectif de cette opération est de proposer un projet d'aménagement de l'aire d'accueil des gens du voyage :

- Emplacements et espaces sanitaires
- Voiries et circulation
- Réseaux
- Espaces verts
- Local de gestion et local de télégestion
- Sécurisation et traitement paysager du site.

L'enveloppe prévisionnelle affectée aux travaux pour la réhabilitation de cette aire d'accueil des gens du voyage de 6 places a été arrêtée par le Maître d'Ouvrage à la somme de 705 000€ HT.

Ce montant comprend au minimum, et sans que la présente énumération ne soit exhaustive car devant être adaptée aux spécificités du projet, les prestations suivantes :

Les travaux de VRD nécessaires et notamment :

- Raccordement aux voiries existantes,
- Création des voiries spécifiques, aires de retournement, y compris plantations exigées,
- Raccordement aux divers réseaux jusqu'aux points de livraison à l'entrée du site,
- Traitement paysager du site.
- Eclairage public, ...

Les travaux de construction :

- Blocs ou locaux sanitaires
- Bureaux et espaces réservées à l'accueil et au personnel
- Local technique de télégestion.

Le démarrage de la phase travaux est prévu au plus tard pour novembre 2023.

L'objectif de livraison de l'opération est fixé au 30/04/2024.

3/ Evaluation du transfert de charges

3.1. Immobilisation – terrain communal cadastré ZH 8I

La commune de Varennes-Vauzelles mettra à disposition de Nevers Agglomération le terrain situé à Varennes Bourg, et cadastré ZH 8I, d'une superficie de 3 000m².

Des études de pollutions ont été réalisées par Nevers Agglomération. Aucune pollution n'est identifiée sur ledit terrain.

Le rétablissement de bornage a été réalisé par le cabinet ADAGE en 05 juillet 2023.

Au titre du transfert de compétence, le terrain sera mis à disposition de Nevers Agglomération à titre gracieux. Nevers Agglomération assumera, en lieu et place de la commune, les obligations du propriétaire.

Sur la base du rapport de la CLECT présenté ce jour, une convention de mise à disposition sera conclue entre la ville de Varennes-Vauzelles et la communauté d'agglomération de Nevers.

3.2 Charges de fonctionnement actuelles

Le principe retenu afin de fixer l'attribution de compensation est le suivant :

Les charges de fonctionnement afférentes à l'équipement sont évaluées de façon précise au regard de la moyenne des coûts constatés sur les années précédant le transfert. Elles sont intégralement déduites de l'attribution de compensation de la commune concernée

- ❖ Bilan de fonctionnement des trois dernières annualités : En l'espèce 2020,2021 et 2022 (*annexe n°3_ compte administratif communiqué par la commune de Varennes Vauzelles*)

- Fluides

Les charges de fluides (annexe 3) sur les années 2020, 2021 et 2022 correspondent à un total de 6372.39€ :

Rapport de la commission locale d'évaluation des transferts de charges de l'aire intercommunale
d'accueil de Varennes- Bourg. Rapport envoyé le 01/09/2023.

RECUE EN PREFECTURE

le 31/10/2023

Application agréée E-legalite.com

21_RP-058-215803032-20231024-D_2023_064-

-2361.49€ pour l'eau ;
-3910.90€ pour l'électricité.

- Gestion, entretien, nettoyage

La commune de Varennes-Vauzelles assure, en régie, la gestion de l'équipement.

Les charges de personnels sur les années 2020,2021 et 2022 correspondent à **810 euros**, soit l'équivalent de 25 heures par an (à raison d'un heure par quinzaine déduit des congés) sur un taux horaire chargé de 30,00€, ainsi que la livraison de 10 tonnes de fraisats à 6€ la tonne (transports compris) soit 60,00€.

3.2 Recettes de fonctionnement actuelles

Les recettes perçues par la commune proviennent du paiement d'un droit de stationnement comprenant une participation des voyageurs aux fluides.

Sur les années 2020, 2021, 2022, le montant des recettes perçues sont établies à 200 €. Soit en moyenne, 66,67 €/an.

En synthèse, le montant à déduire de l'attribution de compensation proposé est le suivant :

3.1. Charges	Montant annuel
Fluides	6272,39 €
Gestion, entretien, nettoyage	810,00€
Redevance spéciale	Sans objet
Taxe foncière	0€
Assurance	0€
Total Charges	7082,39€
3.2. Produits	Montant annuel
Redevance	66,67 €
Total Recettes	66,67 €
BILAN	7015.72€

4. Investissement

4.1 Le principe

L'évaluation des charges d'investissement doit intégrer le remboursement d'éventuel emprunt identifiable et spécifique à l'équipement.

Si l'équipement fait l'objet de provision pour le gros entretien et les réparations, ces coûts doivent être intégrés dans l'évaluation du transfert des charges. Les dotations aux amortissements de l'équipement sont aussi transférées à l'agglomération.

Rapport de la commission locale d'évaluation des transferts de charges de l'aire d'accueil de Varennes- Bourg. Rapport envoyé le 01/09/2023.

REÇU EN PREFECTURE

le 31/10/2023

Application agréée E-legalite.com

Dans le cas où les emprunts sont remboursés et l'équipement et déjà la commune peut apporter un fonds de concours ascendant fixé à 30% du besoin de financement hors taxe, net de subventions, pour le financement des dépenses d'investissement que Nevers Agglomération sur les dix années du transfert de l'équipement, durée prévisionnelle susceptible d'évoluer en fonction des capacités d'investissement respectives.

En ce qui concerne l'enjeu d'évaluation des charges de centralité, l'Agglomération peut appliquer un abattement de 30% de la contribution communale aux travaux d'investissement dès lors que l'équipement est déclaré d'intérêt communautaire.

4.2 Cas d'espèce du terrain communal de Varennes Bourg

L'équipement n'a pas fait l'objet de la part de la commune d'investissement ou de provision depuis plus de 10 ans.

Il est proposé de ne pas prendre en compte de valeur dans le cadre de l'évaluation des transferts de charges.

Lors de l'aménagement de l'aire d'accueil du Pré Poitiers sur la commune de Nevers, la ville de Nevers n'a pas participé financièrement à l'opération d'investissement portée par Nevers Agglomération.

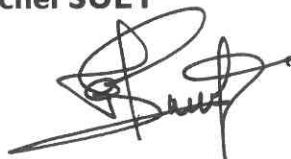
De fait, par équité entre les communes membres et solidarité intercommunale sur cette politique publique, aucun fonds de concours ne sera demandé à la commune de Varennes-Vauzelles.

Décisions de la commission locale d'évaluation des transferts de charges réunie le 21 septembre 2023 :

Les membres présents, à l'unanimité:

- Approuvent le rapport d'évaluation des transferts de charge pour le transfert de l'aire d'accueil de Varennes Bourg à Nevers Agglomération ;

**Le Président de la commission,
Michel SUET**



Annexe I : Rapport des comptes administratif de l'aire communale de Varennes Bourg communiqué par la commune

Dépenses :

	2020	2021	2022	Moyenne 2020/2021/2022
Eau	1 038.20 € (réel) 564 m3	3 239.27 € (réel) 1781 m3	2 806.99 € (réel) 1513 m3	2 361.49 €
Electricité	2 672.18 € (juin à décembre 2020, estimation, aucun relevé)	10 166.70 € (réel)	-1 106.17 € (réel)	3 910.90 €

Recettes :

Droits de place perçus :

2020 : 100 €

2021 : 100 €

Aucun droit de place perçus en 2022.

Annexe 2 : Estimation prospective de l'équipement transféré

Postes de dépenses	Charges annuelles actuelles (moyenne 2020/2021/2022)	Charges annuelles projetées avec gestion externalisée
Total des fluides	6.272,39€	10 000,00€
<i>Dont eau</i>	2.361,49 €	2000,00€
<i>Dont électricité</i>	3.910,90€	8000,00€
Charges de personnels / société de gestion	810,00€	52.904,50€
Système de gestion des fluides et de surveillance	0,00€	977,50€
SOUS TOTAL CHARGES	7082,39€	63 881, 50€
Recettes	+ 66,67€	+25 381.00€
<i>dont droit de places</i>	66,67€	+ 3.285€
<i>dont ALT2 part fixe</i>	0,00€	(1.50€/jour/emplacement)
<i>dont ALT2 part variable</i>	0€	+ 8.064€
<i>dont refacturation fluides</i>		+4.032€ (si taux d'occupation de 50%)
		+10 000.00€
BILAN	7015,72€	38 500,50€

Mis en ligne le 10/01/2024 à 15h51

REÇU EN PREFECTURE

le 31/10/2023

Application agréée E-legalite.com

21_RP-058-215803032-20231024-D_2023_064-